

STUDIO LEGALE
RUSSO VALENTINI

AVV. MARIA ROSARIA RUSSO VALENTINI
AVV. ROBERTO BONATTI
AVV. SABRINA DI GIAMPIETRO
AVV. FEDERICO LICENZIATI
AVV. GIOVANNI MARIA CAVO
AVV. MICHELE CRISTONI
DOTE. FEDERICO MIGLIACCIO

AMMINISTRAZIONE:
DOTE. ROSALBA BELFIORE

UFFICIO:
ROSSELLA FARRINI
GIULIA ZERRINI
CINZIA BARTOLOMEO

CURRICULUM VITAE

AVV. MARIA ROSARIA RUSSO VALENTINI

Piazza

Telefax:

Via

Fax:

AI SENSI DEGLI ARTT. 46 E SS. D.P.R. N. 445/2000

La sottoscritta Avv. Maria Rosaria Russo Valentini, nata a _____ il _____
residente a _____ consapevole delle conseguenze derivanti
da dichiarazioni mendaci ai sensi dell'art. 76 d.P.R. n. 445/2000, sotto la propria

responsabilità dichiara che le informazioni contenute nel presente *curriculum* corrispondono a verità

Nata a

Italiana

Titoli di Studio e professionali:

- 1971 Maturità Classica (54/60) presso il Liceo Ginnasio Ludovico Ariosto di Reggio Emilia;
- 1976 Laurea 110 *cum laude* presso l'Università degli Studi di Bologna - Facoltà di Giurisprudenza - Cattedra di Diritto Costituzionale prof. Fabio Alberto Roversi Monaco (1976). Tesi: *Bilancio dello Stato e Programmazione Sanitaria*.

Iscritta all'Albo dell'Ordine degli Avvocati di Bologna secondo il seguente *iter*:

- 1977 Albo dei praticanti procuratori legali con patrocinio;
- 1980 Albo dei procuratori legali;
- 1986 Albo degli avvocati;
- 1994 Albo dei cassazionisti.

Iter professionale:

- 1976-1980 Esercitazionista presso la Cattedra di Diritto Costituzionale - Facoltà di Giurisprudenza - Università degli Studi di Bologna prof. Fabio Alberto Roversi Monaco.

- 1977-1979 Pratica di diritto civile presso Studio avv. Pietro Ruggieri di Bologna già Presidente dell'Ordine degli Avvocati di Bologna e membro del C.N.F.
- 1980-1987 Praticante e poi associata presso lo Studio di diritto amministrativo avv. Claudio Cristoni di Bologna.
- 1988 Fonda lo Studio legale Russo Valentini a Bologna in Via San Giorgio 6 e ora Via Marconi 34.
- 1990 Lussemburgo Stage presso la Corte di Giustizia su diritti, accesso e trasparenza nei confronti delle Pubbliche Amministrazioni nel diritto comunitario.
- 1992 Costituisce lo Studio legale in forma associata.
- 1992-2002 Sede di Milano 15.
- 1998 Sede di Roma Corso Vittorio Emanuele 284, ora 00186 Piazza Grazioli n. 5;

Attività professionale:

Svolge attività forense in via pressoché esclusiva nelle controversie che hanno come parte la Pubblica Amministrazione, e perciò prevalentemente innanzi ai Giudici Amministrativi (Consiglio di Stato, Corte dei Conti e Tribunali Amministrativi Regionali), Cassazione SS.UU., Corte Costituzionale o G.O. in cause che hanno parte la PA, arbitrati in materia di contratti pubblici.

Aree di specializzazione:

Diritto amministrativo, in particolare diritto sanitario, dell'organizzazione degli enti pubblici e delle società strumentali, degli appalti, contrattualistica pubblica, concessioni di beni pubblici, diritto dei servizi pubblici, controlli su requisiti sanitari di

autorizzazione e accreditamento strutture sanitarie, pubblico impiego; diritto civile in materia di responsabilità medica e del servizio sanitario nazionale da *malpractice*; diritto del lavoro nelle pubbliche amministrazioni; diritto civile in materia di responsabilità professionale, amministrativa e contabile, e di indennità, canoni e corrispettivi dei pubblici servizi. Lo Studio ha anche una sezione che cura il diritto penale nelle cause che vedono la Pubblica Amministrazione parte lesa.

Conoscenze Linguistiche:

Madrelingua: Italiana

Lingua francese, parlata e scritta: molto buona

Lingua inglese, letta e parlata: discreta.

Conoscenze informatiche:

Apple; Windows.

Incarichi pubblici:

dal 2014 ad oggi consulente giuridico per l'indagine commissionata dalla Commissione parlamentare Antimafia a Coripe Piemonte-Agenas sulle criticità connesse alle infiltrazioni della criminalità organizzata nel settore della sanità pubblica;

dal 2014 ad oggi legale di riferimento della Task Force presso il Commissario *ad acta* per il piano di rientro della Regione Lazio per la gestione ed il rientro del contenzioso;

2009-2012: consulente giuridico della Commissione d'inchiesta della Commissione Sanità del Senato sulla corruzione nella Pubblica Amministrazione;

dal 2001: membro della Commissione Legislativa della Regione Emilia Romagna;

2008-2010: membro del Comitato Etico IRCCS Regina Elena di Roma;

2006-2008: consigliere di amministrazione di Roma Metropolitana;

1998-2002: membro del Comitato Etico Asl di Reggio Emilia

Memberships:

- 1986: Cofondatrice della Società Italiana Avvocati Amministrativisti Sezione per l'Emilia-Romagna
- 1992: Juristeurope – Bordeaux;
- 1995: Associazione dei Magistrati amministrativisti francesi, italiani e tedeschi, Parigi.
- 1996: Unione degli Avvocati Europei – Lussemburgo.
- 1998: C.I.S.A. Centro Italiano di Studi Amministrativi – Roma.
- 2010: "Annulliamo la distanza" Onlus Firenze
- 2012: "Italiques" Associazione interculturale interdisciplinare – Parigi.

Esempi di casi trattati

- Assistenza e consulenza in favore delle Aziende sanitarie del Lazio in materia di controlli sulle prestazioni sanitarie *ex art. 8-octies* D.lgs. n. 502/1992 e ss.mm.ii., e difesa delle Aziende nei ricorsi aventi ad oggetto il sistema regionale dei controlli;
- Assistenza e consulenza in favore della Regione Lazio in materia di autorizzazione ed accreditamento delle strutture sanitarie *ex* D.lgs. n. 502/1992 e ss.mm.ii, con particolare riferimento (1) ai controlli sui requisiti minimi autorizzativi, di natura sanitaria, delle strutture private e (2) agli accordi contrattuali *ex art. 8-quinquies* D.lgs. n. 502/1992;

- per le AA.SS.LL. del Lazio Roma E, Roma H e Viterbo difensore nei giudizi amministrativi di impugnazione dei nuovi Atti Aziendali (2015);
- per Regione Emilia Romagna "Avastin-Lucentis" davanti all'Antitrust, al GA e in Corte Costituzionale;
- risoluzione per IFO di rapporto di *Global service* con Gruppo San Raffaele-Natuna s.p.a. e arbitrato;
- parte civile per le AA.SS.LL. Abruzzo nel processo "sanitopoli" Abruzzo;
- per ASL RME gestione autorizzazione e accreditamento ospedale S. Carlo di Nancy e IDI in gestione commissariale di fallimento;
- per Regione Abruzzo gestione autorizzazione e accreditamento strutture Gruppo Angelini in gestione commissariale di fallimento;
- cessioni crediti INPS varia;
- per Regione Emilia Romagna causa da responsabilità precontrattuale da accreditamento intentata da Gruppo Garofalo;
- per tutte le AA.SS.LL. Emilia Romagna e altre, parte civile nel processo a carico Aleotti e Gruppo Menarini a Firenze per contraffazione prezzo farmaci e riciclaggio;
- per Intercent-ER S.p.A. contenzioso gare su equivalenza farmaci biotecnologici varie;
- per Regione Lazio *spoil system*;
- consulente FIASO (Federazione Italiana Aziende Sanitarie e Ospedaliere) dalla costituzione nel 1999 ad oggi;
- 2012: assistenza e relazione alla Commissione di inchiesta della Commissione sanità del Senato sulle devianze delle procedure amministrative in sanità e possibili rimedi;

- assistenza, consulenza e difesa giudiziale Regione Emilia Romagna e AASSLL in materia di *extra budget* delle strutture private accreditate; in materia di distribuzione diretta dei farmaci; in materia di interventi urgenti per il terremoto;
- 2009: assistenza e consulenza, per il tramite di Age.Na.S., al SubCommissario *ad acta* Regione Campania in materia di accreditamento strutture private convenzionate, ed accordi contrattuali anno 2010;
- 2008: assistenza e consulenza a tutte le AA.SS.LL. del Lazio nella verifica della gestione "Gepra" del patrimonio pubblico di loro proprietà e della cessione a Fondo immobiliare chiuso, assistenza redazione esposto alle Procure competenti;
- 2007: assistenza e consulenza dell'Ordine dei Medici di Cremona nel "Caso Welby";
- 2006-2010: assistenza, consulenza e difesa giudiziale della Regione Sardegna in tema di risoluzione di contratti di concessione e gestione nuove strutture ospedaliere; in tema di risoluzione di rapporti con direttori generali; in tema di piano sanitario integrato; in tema di rapporti di accreditamento e contratti conseguenti; in tema di tetti di spesa per farmaci;
- 2006: assistenza Agenzia sanitaria pubblica del Lazio per le procedure centralizzate di acquisto dei farmaci con tetto di spesa;
- 2006: dismissione e valorizzazione del Centro Carni di Roma (Risorse per Roma S.p.a.);
- 2005: redazione regolamento *ex lege* 231/2001 per società pubbliche: Trambus S.p.A.; Roma Metropolitane S.p.A.; Risorse per Roma S.r.l.; Ferrovie Emiliano Romagnole S.p.A.;

- 2003: procedura per la vendita delle aree e la realizzazione stazioni ferroviarie S. Donato a Bologna, S. Vitale a Bologna, Foro Boario a Ferrara (Ferrovie Emilia Romagna S.r.l.);
- 2002: consulenza a Comune di Roma per regolamentazione dei rapporti *in house* delle società private con impostazione di regime giuridico del controllo analogo;
- 2002: consulenza assistenza e difesa giudiziale all'atto di risoluzione per inadempimento del contratto di appalto di OO.PP. relative alla ristrutturazione ed ampliamento Ospedale Bufalini di Cesena;
- 2001: Regolamento dei rapporti con i donatori, ed il Codice etico per i dipendenti nei rapporti con i donatori della Fondazione dell'Ospedale pediatrico Meyer di Firenze;
- 2001: assistenza alle procedure per la ristrutturazione dell'Ospedale Maggiore di Bologna;
- 2000: assistenza e consulenza per la costituzione ed il primo avvio dell'unione di acquisto fra le Aziende Sanitarie di Reggio Emilia U.S.L. e Reggio Emilia Ospedaliera, Modena U.S.L. e Modena Azienda Ospedaliera, Parma Azienda Ospedaliera;
- 2000: consulenza per la gestione in società mista dell'Ospedale di Sassuolo e avvio sperimentazione gestionale ai sensi dell'art. 4 l. n. 412/91;
- 2000: consulenza giuridica a K.P.M.G. per la costituzione in Fondazione dell'Azienda Ospedaliero-Universitaria di Tor Vergata -Roma;
- 2000-2005: consulenza procedure per la realizzazione del Polo ospedaliero di Cona;
- 1999-2000: Statuto ed il Codice Etico di Fiaso Associazione Nazionale delle Aziende Sanitarie Ospedaliere;

- 1999: ha partecipato alla stesura del decreto legge n. 341/99, recante "Disposizioni urgenti per l'Azienda Policlinico Umberto I e per l'Azienda Sant'Andrea di Roma";
- 1998: consulenza e assistenza alle procedure di autorizzazione in Italia del farmaco Viagra;
- 1998-2000: assistenza e consulenza Regione Lazio per l'applicazione dei tetti di spesa delle strutture private convenzionate;
- 1996: consulenza alla redazione Codice etico di Assobiomedica;
- 1996: su incarico dell'Azienda Sanitaria ha predisposto la gara di appalto per la ristrutturazione dell'Ospedale Policlinico di Modena;
- 1995: consulente per la redazione dei Capitolati-tipo F.A.R.E. - Assobiomedica;
- 1994: consulenza *pro veritate* a Farindustria su rapporto tra normativa comunitaria e normativa italiana in ordine alla determinazione del prezzo dei farmaci;
- 1994-1996: viene incaricata dalle case madri delle n. 15 principali industrie anche multinazionali del farmaco e di presidi sanitari di effettuare la *due diligence* legale atta a verificare la correttezza legale delle procedure di comportamento delle sedi italiane con le amministrazioni pubbliche, e della redazione dei conseguenti Codici etici;
- 1993-2000: consulente di Assobiomedica per la formazione degli associati alle procedure di gare di appalto comunitarie;
- 1993-1996: assistenza e consulenza alla Federazione Regionale dell'Ordine dei Medici della Regione Emilia-Romagna. In tale contesto ha impostato l'Ordine di Bologna quale vero e proprio Ufficio pubblico, con relative procedure trasparenti di accesso ai documenti da parte dell'utenza. In questo contesto si è occupata approfonditamente del

- problema del riconoscimento della libera circolazione dei professionisti in ambito comunitario;
- 1992-1995: nell'ambito delle vicende giudiziarie presso il Tribunale penale di Milano, cc.dd. "*Mari pulite*", presta attività di assistenza e consulenza ai difensori penalisti di diversi imputati per quanto riguarda le norme e le procedure dei contratti con le amministrazioni pubbliche e della trasparenza amministrativa;
 - 1992: consulenza per la gestione del marchio "Istituto Pini" di Milano su prodotti ortopedici dell'officina;
 - 1992: consulenza convenzione-quadro Regione Emilia Romagna-Università della Regione e impostazione convenzioni attuative;
 - 1992: consulenza per il Comune di Casalpusterlengo sul primo piano di programmazione ospedaliera;
 - 1992: attività di assistenza al Gruppo Fondiaria per l'acquisto ed il riordino di strutture sanitarie private ed il loro collegamento funzionale a Firenze;
 - 1991-1992: consulenza costituzione società mista per costruzione Complesso Immobiliare dell'Ospedale Ca' Granda Niguarda;
 - 1991: assistenza all'azienda USL n. 29 di Bologna nella redazione del primo Regolamento per la trasparenza e l'accesso agli atti *ex lege* 241/90;
 - 1991: assistenza e consulenza a prima gara italiana di servizi ingegneristici per la costruzione e ristrutturazione del Polo Ospedaliero di Lodi, in anticipazione rispetto all'apposito recepimento legislativo;
 - 1990: assiste il Comune di Bologna per la costituzione e lo Statuto della prima società a partecipazione pubblica, CUP 2000;

- 1990: imposta per conto di un'associazione nazionale di imprese, la soluzione del problema della legittimazione giuridica delle imprese in sanità e collabora fino al riconoscimento legislativo di cui all'art. 4 l. n. 412/91;
- 1988-1991: consulenza e assistenza continuativa a favore di tre società concessionarie dei fondi ex art. 20 L. n. 67/88 (edilizia ospedaliera);
- 1988: redige l'atto costitutivo del primo Consorzio italiano per il Controllo dei Prodotti biologici, con ideazione di un marchio collettivo di qualità e garanzia concesso in base ad un controllo effettuato sul procedimento di produzione, e non sul prodotto. Il Consorzio è poi divenuto, ai sensi del Regolamento CEE 2092/91, organismo nazionale accreditato al controllo.

Casi particolari di contenzioso a rilievo generale

Corte Costituzionale:

- *spoil system* dei Direttori Generali delle Aziende sanitarie (Corte Cost., Cass. SS.UU., Cons. di Stato e T.A.R.);
- competenza Stato-Regioni in merito a tipologia di impianti per energia nucleare;
- poteri regionali in ordine ad erogazione nei presidi pubblici di farmaci (Corte Cost., Cons. di Stato, T.A.R.);
- poteri regionali in materia di sicurezza pubblica (ronde);
- competenza dello Stato e delle Regioni programmi di ricerca degli IRCCS;
- competenza delle leggi regionali in ordine ai rapporti di convenzione con le case di cura private (Corte Cost.);

- limiti alla dispensazione di farmaci per patologie non espressamente indicate nell'atto di autorizzazione alla commercializzazione (Corte Cost., Cons. di Stato);
- collocamento a riposo dei medici/professori universitari (Corte Cost., Cons. di Stato, T.A.R.);
- incompatibilità medici universitari in regime di assistenza (Corte Cost., Cons. di Stato, T.A.R.);
- trattamento fine servizio Direttori Generali in regime di aspettativa (Corte Cost., Cons. di Stato, T.A.R.).

Cassazione SS.UU. e Cons. di Stato Adunanza Plenaria:

- individuazione della figura professionale atta a dirigere laboratori ospedalieri (Cons. di Stato Adunanza Plenaria e T.A.R. vari);
- decorrenza dei termini per l'impugnazione degli atti sottoposti a controllo (Cons. di Stato Adunanza Plenaria);
- riconoscimento di rapporti contrattuali di lavoro a termine intrattenuti con Ente regionale (Cons. di Stato Adunanza Plenaria);
- accertamento della natura concessoria del servizio erogato dalle strutture sanitarie private convenzionate con il Servizio Sanitario Nazionale (Cassazione SS.UU. e Cons. di Stato);
- diritto alle prestazioni sanitarie di degenza da parte dei cittadini in rapporto alle disponibilità del bilancio dello Stato (Cassazione SS.UU.);
- natura del procedimento di scelta del Direttore Generale di ASL (Cassazione SS.UU.);



- limiti all'autorizzazione di spese sanitarie all'estero (Cassazione Sezioni Unite, Cons. di Stato e T.A.R.).

Magistrature Superiori:

- tariffe delle prestazioni del Servizio Sanitario Nazionale (Cons. di Stato e T.A.R.);
- tetto di spesa nella contrattazione delle prestazioni tra Regione e Aziende Sanitarie nei confronti dei presidi privati accreditati (Cons. di Stato e T.A.R.);
- applicazione del principio comunitario di proporzionalità nella disciplina delle pubbliche gare di appalto (Cons. di Stato e TT.AA.RR.);
- legittimità di gare uniche di appalto per prodotti farmaceutici in base al criterio dell'equivalenza terapeutica (Cons. di Stato e T.A.R.);
- legittimità delle gare di appalto di farmaci biotecnologici in base al principio della bioequivalenza (Cons. di Stato e T.A.R.);
- risoluzione per eccessiva onerosità del contratto di concessione di costruzione e gestione dell'Ospedale Felettino di La Spezia (Cons. di Stato e T.A.R.);
- principi del rapporto convenzionale tra Servizio Sanitario Nazionale e Università ex art. 39 L. n. 833/78 (Cons. di Stato e T.A.R.);
- condizioni per l'obbligo di autorizzazione ai fini di esercizio di attività odontoiatrica: concetto di attività professionale e concetto di servizio (Cons. di Stato e T.A.R.);
- applicazione delle misure di igiene del lavoro relative alle radiazioni previste dalla normativa comunitaria (Cons. di Stato e T.A.R.);
- potere di misure prescrittive di igiene sui luoghi di lavoro (Cons. di Stato e T.A.R.);

- prezzo al pubblico dei farmaci con riguardo al concetto di prezzo medio europeo (Cons. di Stato e T.A.R.);
- poteri regionali in ordine alla chiusura dei piccoli ospedali (Cons. di Stato e T.A.R.);
- poteri regionali in ordine alla localizzazione delle nuove strutture ospedaliere finanziate *ex art.* 20 L. n. 67/88 (Cons. di Stato e T.A.R.);
- tetti regionali alla spesa farmaceutica (Cons. di Stato e T.A.R.);
- condizioni per l'immissione in commercio di farmaci copia o di farmaci generici (Cons. di Stato e T.A.R.);
- tariffe delle prestazioni del Servizio Sanitario Nazionale (Cons. di Stato e T.A.R.);
- nomina da parte delle Regioni dei dirigenti generali delle aziende sanitarie (Cons. di Stato e T.A.R.);
- poteri del Sindaco nei confronti del Direttore Generale del Comune e del Segretario comunale (Cons. di Stato e T.A.R.);
- natura degli atti di nomina dell'alta dirigenza nei pubblici impieghi (Cons. di Stato);
- poteri della Giunta Regionale in ordine alla mancata conferma e alla revoca di Direttori Generali di Aziende sanitarie (Cons. di Stato e T.A.R.);
- responsabilità contabile dei membri di Giunta Regionale ed in particolare di assessore alla sanità in ordine a spese sanitarie (Corte dei Conti Sez. Centrali);
- responsabilità del Direttore Sanitario e di medici di cura per lesioni su pazienti del Servizio Sanitario Nazionale (Corte dei Conti Sez. Giurisdizionali Regionali e Sez. Centrali);
- responsabilità di amministratori comunali e di consorzio di enti locali in ordine a spese di rappresentanza (Corte dei Conti Sez. Giurisdizionali Regionali e Sez. Centrali);

- legittimità del d.p.c.m. 29/11/01 di "Definizione dei livelli essenziali di assistenza" (Cons. di Stato e T.A.R.);
- risoluzione per eccessiva onerosità del contratto di concessione di costruzione e gestione dell'Ospedale Businco di Cagliari (Cons. di Stato e T.A.R.);
- risoluzione rapporto lavoro dirigenti pubblici (Cons. di Stato e T.A.R.).

Giudice civile (rito ordinario):

- concorrenza sleale tra società private e società pubbliche in materia di trasporto ferroviario merci (Corte d'Appello);
- regime dei mutui della Cassa Depositi e Prestiti su beni dello Stato in uso al Policlinico Umberto I (Tribunale di Roma);
- risoluzione per inadempimento del contratto di appalto di OO.PP. relative alla ristrutturazione ed ampliamento Ospedale Bufalini di Cesena (Tribunale di Cesena);
- pagamento prestazioni *extra budget* o inappropriate delle strutture private accreditate (Tribunali vari);
- liceità di società di capitali per l'erogazione di prestazioni sanitarie (Corti d'Appello e Tribunali vari);
- giudizi civili vari in materia di riserve relative a contratti di OO.PP. di edilizia ospedaliera (Tribunali vari).

Giudice civile (rito del lavoro):

- difesa di varie Aziende UU.SS.LL. in giudizi d'accertamento del diritto dei medici di medicina generale ad ottenere il pagamento del proprio sostituto durante l'assenza

dall'ambulatorio per attività sindacale- retribuzione e adeguamento alla normativa europea degli specializzandi in medicina (Tribunali vari);

- trattamento economico e normativo stabilizzandi del settore pubblico (Corti d'Appello e Tribunali vari);

- trattamento economico tirocinanti ospedalieri (Tribunali vari);

- ammissione alle procedure di sperimentazione terapie sclerosi multipla (Tribunale di Palermo);

- caso "Di Bella" (Tribunali vari);

- ammissione alle procedure di sperimentazione terapie Sclerosi Laterale Amiotrofica - SLA (Tribunali di Bologna e Ravenna).

Malpractice:

- responsabilità per danni derivati da trattamento chirurgico demolitivo effettuato ipotizzando la presenza di tumore pancreatico (caso di *over treatment*) (Tribunale di Bologna);

- responsabilità per danno da emotrasfusione (difesa sia delle Aziende Sanitarie, sia delle Gestioni Liquidatorie, sia delle Regioni), con riferimento alla contrazione dei virus HBV e HCV (Tribunale di Bologna, Tribunale di Piacenza, Tribunale di Roma);

- responsabilità dell'ASL come datore di lavoro per la contrazione di virus HIV da parte di infermiera in conseguenza di contatto con un paziente infetto (Tribunale di Bologna Sezione Lavoro);

- responsabilità per morte fetale (aborto) in conseguenza di errori commessi durante la fase di travaglio: profili risarcitori in relazione ai genitori e ad altri familiari come i nonni (Tribunale di Bologna e Tribunale di Piacenza);
- responsabilità per gravi danni al nascituro a causa di errori commessi nella fase di travaglio, con conseguenti malformazioni comportanti invalidità biologica al 100% (Tribunale di Bologna);
- responsabilità per danno da morte di feto provocata da omessa diagnosi di distacco della placenta (Tribunale di Bologna);
- responsabilità per danni riportati in conseguenza del decesso di un congiunto per omessa diagnosi di infarto o ischemia presso il Pronto Soccorso (Tribunale di Bologna e Corte d'Appello di Bologna);
- responsabilità per sopravvenuto decesso di neonato in conseguenza dell'omessa diagnosi di sepsi neonatale (Tribunale di Bologna);
- responsabilità per i danni subiti da un paziente divenuto cieco in seguito alla somministrazione di farmaci neurolettici (Tribunale di Bologna);
- responsabilità per danni riportati dai genitori in conseguenza dell'omessa diagnosi di rosolia nella gestante, con gravi malformazioni congenite del nascituro (Corte d'Appello di Bologna);
- responsabilità per danni (patrimoniali e non) da sterilizzazione tubarica mal riuscita, con particolare riferimento alla gravidanza indesiderata (Tribunale di Piacenza e Tribunale di Bologna);
- responsabilità per danno erariale contestato a medico dipendente di ASL (Corte dei Conti - Sez. Giurisdizionale per l'Emilia-Romagna);

- responsabilità per il suicidio di un paziente seguito dal Servizio Psichiatrico (Tribunale di Bologna);
- difesa di parte civile nel processo "Sanitopoli" (Tribunale Penale di Pescara);
- poteri del Presidente di Giunta Regionale nominato *sub-Commissario ad acta* (Cons. di Stato e T.A.R.).

Arbitrati:


- arbitrato IFO/Gruppo San Raffaele per contratto *global service* (Presidente Carbone);
- arbitrato per la risoluzione del contratto d'appalto Polo Ospedaliero di Empoli (Presidente prof. Merusi);
- arbitrato per la risoluzione di n. 2 concessioni di committenza del Policlinico Umberto I (Presidente prof. Rescigno);
- arbitrato per la risoluzione della concessione di committenza della linea ferroviaria Bologna-Porto Maggiore stipulata dal Ministero dei Trasporti.

Procedimenti Antitrust:

- intese Novartis-Roche su farmaci Avastin-Lucentis;
- intese Novartis-Italfarmaco su farmaco *octreotide acetato*;
- intese società pubbliche di servizi di trasporto locale Trambus s.p.a. (procedimento *Antitrust*, T.A.R. e Cons. di Stato);
- intese per fissazione prezzo dei farmaci da banco (procedimento *Antitrust*).

Clientela di Enti Pubblici o di rilevanza pubblica:


Commissione d'inchiesta sanità Senato della repubblica 2012;
Agenas 2009-ad oggi;
S.I.Sa.C. – Struttura Interregionale Sanitari Convenzionati dal 2009;
Regione Emilia Romagna dal 1978 ad oggi;
Regione Lazio dal dal 2014 ad oggi; dal 1998 al 2000;
Regione Abruzzo-Commissario-subCommissario *ad acta* dal 2010-2012;
Regione Campania subCommissario *ad acta* 2010;
Regione Sardegna 2004 – 2009;
Regione Marche 2002 – 2004;
Regione Umbria 1999;
Azienda USL di Bologna dal 1985 ad oggi;
ASP (Azienda servizi alla persona) unica di Bologna dal 2015;
Azienda Policlinico Umberto I 1999-2001; 2005 ad oggi;
Azienda Ospedaliera S. Camillo Forlanini 1998 – 2000; 2005 – 2010;
Azienda Ospedaliera S. Filippo Neri.2005 – 2009;
Azienda Ospedaliera S. Orsola – Malpighi 2001 – 2009;
Azienda USL di Reggio Emilia dal 1990 ad oggi;
Azienda Ospedaliera Arcispedale S. Maria Nuova di Reggio Emilia dal 1990 ad oggi;
Azienda USL di Ferrara dal 1988 ad oggi;
Azienda Ospedaliera S. Anna di Ferrara dal 2001 ad oggi;
Azienda USL di Parma dal 2005 ad oggi;
Azienda Ospedaliero Universitaria di Parma 1995 – 2002; 2008 ad oggi;
Azienda USL di Piacenza dal 2003 ad oggi;



Azienda USL Forlì dal 1998 ad oggi;
Azienda USL Cesena dal 1995 ad oggi;
Azienda USL Ravenna dal 2008 ad oggi;
Azienda USL di Rimini 1990 – 1996; 2010 ad oggi;
Azienda USL della Romagna dal 2014 ad oggi;
Azienda USL Modena dal 1990 al 2005;
Azienda Ospedaliera Policlinico di Modena dal 1992 ad oggi;
I.R.C.C.S. Rizzoli di Bologna dal 2006 al 2007;
Azienda USL RM A-RMB-RMC-RMD-RME-RNF-RMG-RMH-Rieti-Latina-Viterbo-
Frosinone per beni in comunione 2008 – 2010;
Azienda USL di Cagliari 2005 – 2009;
Azienda Ospedaliera G. Rummo di Benevento 2002 – 2005;
Azienda Ospedaliera Santobono Pausilipon di Napoli 2000 – 2005;
Azienda USL Lanciano Vasto Chieti dal 2009 ad oggi;
Azienda USL Avezzano Sulmona L'Aquila dal 2008 ad oggi;
Azienda USL di Pescara dal 2008 ad oggi;
Azienda USL di La Spezia 2005 – 2007;
Azienda USL di Empoli 2003 – 2005;
Azienda Ospedaliera Meyer di Firenze 2004 – 2007;
Azienda Ospedaliera Senese dal 2002 al 2004;
Azienda USL di Locri 2000 – 2002;
Azienda USL di Termoli 2002 – 2003;
Azienda Ospedaliera Cà Granda Niguarda di Milano 1992;



Azienda USL di Cremona 1998 – 2000;
Azienda USL di Lodi 1996;
Azienda Ospedaliera Ospedale Maggiore di Crema 2000 – 2010;
Istituto Gaetano Pini Milano;
A.S.P. – Agenzia Sanità Pubblica Lazio 2000 – 2002; 2004-2008;
L.A.i.t. S.p.A. – Lazio Innovazione Tecnologica 2007-2008;
Intercenter Agenzia unica acquisti Emilia Romagna 2007 ad oggi;
ANAAO-SIMP consulente 1982-1990;
FER – Ferrovie Emiliano Romagnole 2002 – 2006;
Intercent –ER – Agenzia Regionale per l'acquisto di beni e sviluppo dei mercati telematici dal 2008 ad oggi;
Assilt – 1997 – 2004;
ATAF 2009 -2010;
Trambus dal 2002 al 2009;
Risorse per Roma dal 2002 al 2008;
Arpa Lazio dal 1999 al 2001;
ATER Roma dal 2005 al 2008;
Comune di Bologna 2003-2009;
Comune di Modena 1999 – 2007;
Comune di Novellara 2004 ad oggi;
Comune di Casalpusterlengo 1999;
Comune di Imola 2012;
Comune di Budrio 2004 – 2005;



Comune di Zola Predosa 1995 – 1998;

CUP 2000 di Bologna 2000 – 2004;

Ordine dei Medici Chirurghi e Odontoiatri della Provincia di Bologna 1992-1998;

Ordine dei Medici Chirurghi e Odontoiatri della Provincia di Cremona 2007-2008;

Ordine degli Architetti di Bologna 2004 ad oggi;

Ordine dei Commercialisti di Forlì 2000 – 2002;

Assobiomedica (1992-2000);

F.I.A.S.O. – Associazione nazionale delle Aziende Sanitarie e Ospedaliere dalla costituzione (1999) ad oggi;

Farindustria (1996-1998);

Fonservizi – Fondo Formazione Servizi Pubblici Industriali 2011 – 2013.

Pubblicazioni

Rischio medico, rischio del medico e ... della pubblica amministrazione sanitaria, in F. Roversi Monaco, C. Bottari (a cura di), La tutela della salute tra garanzie degli utenti ed esigenze di bilancio, Maggioli, Rimini, 2012, p.145;

"*Notice to applicants*": guida ad uso dei richiedenti per le domande di autorizzazione all'immissione in commercio per i prodotti medicinali ad uso umano degli Stati membri della Comunità Europea, traduzione e adattamento su floppy disk, Edizioni CIDAS, 1996;

La libera circolazione dei prodotti farmaceutici, in "Collana l'Europa del farmaco", Edizioni CIDAS, 1996;

Forme differenziate di assistenza, commento all'art. 9 d. lgs. n. 502/92, in F.A. Roversi Monaco (a cura di), AA.VV., Riordino della disciplina in materia sanitaria, commento al decreto legislativo 30 dicembre 1992, n. 502, Maggioli, Rimini, 1993 e riedizione aggiornata 1995, p. 202;

Disciplina dei rapporti per l'erogazione delle prestazioni assistenziali, commento all'art. 8 d.lgs. n. 502/92, in F.A. Roversi Monaco (a cura di), AA.VV., Riordino della disciplina in materia sanitaria, commento al decreto legislativo 30 dicembre 1992, n. 502, Maggioli, Rimini, 1993 e riedizione aggiornata 1995, p.171;

Società Professionali e prestazioni sanitarie, in "Il Sole-24Ore", Milano, 1989.

Collaborazioni giornalistiche:

- Pagina "La Pagina del Diritto" della Rivista "La Dirigenza", dal 1988 al 1990;
- Pagina "L'avvocato dice che.." della Rivista dell'Associazione Nazionale Assistenza Sanitaria Privata, dal gennaio 1989 al 1991;
- Pagina "L'Esperto Risponde" della Rivista "Il Sole-24Ore"- quale responsabile della voce "Sanità", dal 1990 a tutt'oggi;
- "Il Sole 24Ore Sanità" per la materia della sanità e del diritto comunitario per quanto riguarda le prestazioni sanitarie e l'esercizio delle professioni - collaborazione continuativa;
- Pagina "Guida al Diritto" della Rivista "Il Sole-24Ore"- collaborazione per il diritto sanitario e degli appalti di beni e servizi;
- Pagina "La Pagina del Diritto", del Periodico "Speciale Farmaci", Panorama Sanità, Edizioni CIDAS.

Articoli più significativi:

- Sanità, vincolante nella Ue la libertà di cura all'estero, in "Il Sole 24Ore", aprile 1998;
- Effetto dominio in agguato, in "Il Sole 24Ore", aprile 1998;
- Sui farmaci incombono le multe, in "Il Sole 24Ore", giugno 1997;
- Non è bocciata l'incompatibilità, in "Il Sole 24Ore", giugno 1997;
- I Presupposti per l'incarico di direttore amministrativo e sanitario di aziende sanitarie, in "Dirigenti della Sanità", n.ro 2, anno 1995, a cura della Confederazione Italiana Dirigenti di Azienda - Funzione Pubblica;
- Dossier L'indennità da rischio radiologico in bilico fra leggi nazionali e disposizioni comunitarie, in "Il Sole-24Ore", 10 luglio 1994;
- Dossier Le nuove regole della sanità, in "Il Sole-24Ore", 1 marzo 1993;
- La mini-riforma sanitaria, in "Il Sole-24Ore", 16 novembre 1991;
- I manager delle UU.SS.LL., in "Il Sole-24Ore", 15 giugno 1991;
- Regolamentazione per contratto dei rapporti fra le Unità Sanitarie Locali ed il personale convenzionato (art. 48, L. 23 dicembre 1978, n.ro 833), in "La Giustizia Amministrativa in Emilia e Romagna", n.ro 1, anno 1990;
- Inserto Speciale Sanità, in "Il Sole 24 Ore", 24 luglio 1989;
- Inserto Speciale Sanità, in "Il Sole-24Ore", 16 maggio 1988;
- Le gestioni societarie dei laboratori privati, in "Il patologo clinico", n. 7, anno 1988;
- La legge di sanatoria nel sistema del pubblico impiego, Rivista Anci Emilia Romagna, settembre 1985;

Spunti per una riflessione critica in tema di limiti all'attività libero professionale dei medici dipendenti di uu.ss.ll., Rivista Anci Emilia Romagna, maggio 1985;

Problematiche inerenti alla materia disciplinare del personale delle Unità Sanitarie Locali, Rivista Anci Emilia Romagna, gennaio 1985;

Docenze

Attuali

- SPISA, Bologna: Master in Diritto Sanitario;

Svolte

- Bocconi Cergas, Milano: corsi di formazione in materia di aspetti giuridici degli appalti;

- LUISS Management, Roma: corsi di formazione in materia di aspetti giuridici dei farmaci e dell'organizzazione della Pubblica Amministrazione;

- Università Roma Tre: titolare corsi di formazione sui servizi pubblici delle società *in house* ai corsi di specializzazione in diritto europeo Facoltà Economia e Commercio.

Conferenze con pubblicazione degli atti:

Convegno Università degli Studi di Milano, *Summer School in Organized Crime 'Mafia e Sanità'*, "Le criticità del diritto amministrativo in sanità", 7 settembre 2015;

La tutela della salute tra garanzie degli utenti ed esigenze di bilancio, SPISA 27 maggio 2011;

"Il Federalismo in Europa e nel mondo – Modelli di Società e Sistemi di Welfare a confronto" – Accademia Nazionale di Medicina, Roma – 15 e 16 febbraio 2002;

"Semplificazione dei processi di acquisto in campo farmaceutico ospedaliero" - FIASO,
Venezia - 3 dicembre 2001;

"Il federalismo in Italia: sistema sanitario e diritti del cittadino" - Accademia Nazionale
di Medicina - Camogli 29-30 giugno 2001;

"Gli approvvigionamenti in Sanità"- Cagliari. 16 giugno 2001;- "E- Com E -
Procurement in sanità" - Fiaso - Cernobbio 9-11 aprile 2001;

"La sicurezza nelle sale operatorie - Qualità totale e riduzione dei rischi" - CENTRO
CONSULENZE - Firenze, 12-13 febbraio 1999;

"Problemi di sponsorizzazione per l'industria farmaceutica" - FORUM - Institute of
Management - Heidelberg - Roma 5 febbraio 1998;

"Problemi di sponsorizzazione per l'industria farmaceutica" - FORUM - Institute of
Management - Heidelberg - Milano 5 novembre 1997;

"I nuovi criteri di gestione dell'Azienda Sanitaria e il regime delle incompatibilità" - Il
Sole 24 Ore - Milano 26 maggio 1997;

"Aspetti della qualità totale: i servizi di lavaggio e sterilizzazione della Biancheria" -
Associazione Triveneta degli Economisti - Associazione Italiana Industrie di Lavanderia,
Riva del Garda 21 marzo 1997;

"Managerialità ed efficienza nel processo di acquisto" - F.A.R.E.-A.R.E. Emilia
Romagna Marche, Imola 12 dicembre 1996;

"La Direttiva 93/36 CEE che coordina le procedure di aggiudicazione di appalti pubblici
di forniture: l'impatto sulla normativa nazionale e modalità applicativa" F.A.R.E. -
Assobiomedica, Torino 28 novembre 1996;

"D.R.G. il giorno dopo" - Società Italiana di Chirurgia - Regione Veneto - Ordine dei Medici Chirurghi e Odontoiatri di Venezia - A.C.O.I., Venezia 26 ottobre 1996;

"Le nuove frontiere degli acquisti delle aziende nel servizio sanitario nazionale", F.A.R.E. Viterbo, 11 ottobre 1996;

"Le professioni liberali fra regole deontologiche e regole di concorrenza", Ordine Avvocati e Procuratori di Bologna, Bologna, 20 aprile 1996, introduzione sul tema: "Professioni intellettuali e tariffe nel diritto comunitario: il quadro normativo di riferimento";

"Le procedure di acquisto U.E. per presidi medico chirurgici" - Azienda Sanitaria Locale Salerno 1 - A.C.E.P. Associazione Campana Economi Provveditori, Salerno 19 aprile 1996;

"Problematiche libero professionali in Odontoiatria" Ordine dei Medici Chirurghi e Odontoiatri di Bologna, Bologna, 2 marzo 1996;

"La rappresentanza italiana nelle Sedi Regolatorie Europee del Farmaco", Cidas Panorama della Sanità, Roma, 19 febbraio 1996;

"Il Pianeta Sanità dal costo salute al prodotto salute", A.T.E. - F.A.R.E. - Verona, 16 febbraio 1996, relazione sul tema: "Procedure d'acquisto. Dalla normativa europea alle normative regionali: dal testo all'applicazione";

"Nuove normative CE e modalità di acquisto dei presidi medico-chirurgici", Azienda Ospedali Riuniti di Catania, Catania, 12 gennaio 1996, relazione sul tema: "Impatto nuove direttive CEE sulle modalità di acquisto dei beni e servizi";

"La contrattualizzazione nel Pubblico Impiego" Convegno Tribunale Amministrativo Regionale per l'Emilia-Romagna, Bologna 15 dicembre 1995;

"Modalità di acquisto prodotti chirurgici", A.E.L., Roma, 11 ottobre 1995, relazione sul tema: "Impatto nuove normative sul capitolato speciale e relativa scelta della procedura di aggiudicazione";

"Procedure d'acquisto: normativa, competenze e responsabilità", A.T.E., Padova, 7 ottobre 1995, relazione sul tema: "Impatto delle nuove normative sul capitolato speciale. Responsabilità del farmacista ospedaliero sulle procedure di acquisto";

"Governo politico, governo aziendale e direzioni operative nelle aziende sanitarie", Federdirigenti Funzione Pubblica, Roma, 6 luglio 1995, relazione sul tema: "La revoca ed il contenzioso";

"Modalità di acquisto ospedaliere per le suture chirurgiche", A.E.P.E.L., Bari, 23 giugno 1995, relazione sul tema: "Linee guida per un capitolato speciale sutura di qualità: esempio positivo di integrazione dialettica e negoziale tra Industria ed U.S.L.";

"La nuova struttura dell'azienda ospedaliera, attività/responsabilità/evoluzione alla luce delle direttive comunitarie", F.A.R.E., Mogliano Veneto (VE), 15 giugno 1995;

"L'Azienda Ospedaliera", A.T.E., Firenze, 31 marzo 1995;

"La dirigenza in sanità: i vincoli e le scelte", Panorama della Sanità, Roma, 21 febbraio 1995;

"Rapporti tra Enti Pubblici e Cooperative Sociali di inserimento lavorativo", Provincia di Reggio Emilia - Reggio Emilia - 20 giugno 1994, relazione sul tema "Le leggi sulle Cooperative Sociali: la loro applicazione concreta";

"Attuale filosofia delle gare ospedaliere e tendenze. La scelta del contraente: normative CEE, normative nazionali, normative regionali, altre normative collegate, esecuzione del contratto, come formulare un'offerta corretta", F.A.R.E. - 14 giugno 1994;

"Qualità dei servizi pubblici locali" Lega Autonomie Locali - Mantova - 28 maggio 1994;

"La competizione in sanità" ANALYSIS Roma, 29 aprile 1994;

"Riforma sanitaria: attualità e prospettive", Associazione Italiana Patologi Clinici - Roma - 27 aprile 1994, relazione sul tema "L'acquisizione di beni e servizi";

"Ricerca di nuovi strumenti di integrazione pubblico - privato nei servizi sociali sanitari" USL 4 di Parma 25-26 febbraio 1994: relazione dal titolo "Le forme di integrazione tra pubblico e privato nel decreto legislativo n. 517/93";

"Gestione gare - aspetti legali", AXSYM - Riccione - 14-16 settembre 1993;

"L'organizzazione dell'azienda u.s.l." C.G.I.L. Roma, 30 giugno 1993;

"USL - Azienda e Ospedale Azienda" ANAAO-SIMP, Bologna 21 giugno 1993: Relazione dal titolo "La riforma nel d. lgv. n. 502/92";

"L'organizzazione delle aziende sanitarie e la revisione della disciplina di pubblico impiego. I decreti legislativi n. 502/92 e n. 29/93. La normazione regionale" A.R.E. Associazione regionale economi provveditori, Bologna 26 marzo 1993: relazione dal titolo "I concetti di azienda e di ente pubblico nei dd. lgv. n. 502/92 e n. 29/93";

"La Legge di Riforma sulla Sanità e sul Pubblico Impiego" Convegno ANAAO-SIMP - Bologna - 24 marzo 1993;

"La Terza Età alle soglie del 3° millennio" - Società Italiana di Ecologia Umana - Società Italiana di Gerontologia e Geriatria - Istituto Nazionale di Riposo e Cura Anziani - Convegno internazionale, Firenze 13 - 14 marzo 1993;

"Il mercato delle U.U.S.S.L.L.", Nomisma - Azienda U.S.L. di Ferrara, 21 settembre 1992;

"Approfondimento delle tematiche di rilievo ex l. 412 del 30/12/91 (legge finanziaria 1992: disposizioni in materia di finanza pubblica)" AIOP - Associazione Italiana Ospedalità Privata, Bologna 18 marzo 1992;

"Assistenza Ambulatoriale e diritto alla salute" F.T.A. - ANISAP Roma, 28 novembre 1991;

"Pubblico e Privato nell'assistenza specialistica ambulatoriale" - Centro per la ricerca e lo sviluppo delle professioni sanitarie e sociali, Bologna, 28-29-30 ottobre 1991;

"U.S.L.: la riforma della riforma", Lions Club - Imola - 18 maggio 1991;

"Sanità ambulatoriale privata: ruolo, evoluzione e prospettive" ANISAP, Palermo 16 marzo 1991: relazione dal titolo "Ruolo delle istituzioni sanitarie private in Italia ed in Europa";

"La sanità ambulatoriale" F.T.A. - ANISAP, Roma - 22 gennaio 1991;

"Il ruolo delle istituzioni sanitarie private nell'evoluzione legislativa nazionale e regionale: problemi tecnici e prospettive programmatiche" ANISAP, Bologna, 24 novembre 1990;

"Società Private in Sanità. Problemi e soluzioni" F.T.A. - Roma, 21 dicembre 1989 - Relazione su "Gli aspetti giuridici";

"La pratica professionale di gruppo in medicina generale - esperienze in Emilia Romagna", Regione Emilia Romagna - Ordine dei Medici Chirurghi e Odontoiatri della Provincia di Ferrara - U.S.L.-n.ro 31 di Ferrara e Università degli Studi di Ferrara - Ferrara - 10 giugno 1989 - Relazione su "Inquadramento giuridico della medicina di gruppo";

"La Sanità tra pubblico e privato. Dalla Regione Emilia Romagna all'Europa: problemi e prospettive verso il '92" Scuola Internazionale della Medicina Integrata - Bologna 19 marzo 1989;

"Dalla qualità dei prodotti agricoli ad una corretta alimentazione" sul tema "I marchi di qualità e la loro affidabilità del consumatore" - Provincia di Bologna, anno 1989;

"Meeting Agricoltura e Futuro" sul tema "Il marchio di qualità: garanzia per il consumatore o business commerciale?" - Regione Emilia Romagna con contributo C.E.E., anno 1989;

"2° Piano Sanitario Regionale - La salute - Un nuovo modo per tutelarla?" - Regione Emilia Romagna - Cesena - 13 dicembre 1988.

Autorizzo il trattamento dei miei dati personali nel rispetto delle finalità e delle modalità di cui al D.Lgs. n. 196/03 e s.m.i.

Bologna, 24 febbraio 2016

Avv. Maria Rosaria Russo Valentini

1
2
3
4
5
6
7
8
9
10
11
12
13
14
15
16
17
18
19
20
21
22
23
24
25
26
27
28
29
30
31
32
33
34
35
36
37
38
39
40
41
42
43
44
45
46
47
48
49
50
51
52
53
54
55
56
57
58
59
60
61
62
63
64
65
66
67
68
69
70
71
72
73
74
75
76
77
78
79
80
81
82
83
84
85
86
87
88
89
90
91
92
93
94
95
96
97
98
99
100